

REPUBBLICA ITALIANA

Consiglio Nazionale delle Ricerche

Approvazione delle modifiche al “Disciplinare per il conferimento di incarichi di collaborazione” in applicazione della Legge 69/2009 e del Decreto Legge 78/2009 convertito nella legge 102/2009

Il Consiglio di Amministrazione nella riunione del 4 novembre 2009, ha adottato all’unanimità la seguente deliberazione n. 223/2009 – Verb. 116

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTO il “Disciplinare concernente il conferimento di incarichi di collaborazione” approvato con provvedimento n. 64 del Vice Presidente con funzioni di Presidente del CNR prot. PRESID – CNR n. 006498 del 14/11/2007, approvato a ratifica dal Consiglio di Amministrazione del CNR con deliberazione 206/2007 verb. 71 del 28 novembre 2007 e modificato con deliberazione 29/2008 verb. 74 del 6 febbraio 2008 e con deliberazione 198/2008 verb. 85 del 30 luglio 2009;

VISTA la legge 18 giugno 2009, n. 69 recante “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”, pubblicata nel supplemento ordinario n. 95/L della G.U.R.I n. 140 del 19 giugno 2009, ed in particolare l’art. 22, comma 2;

VISTO il D.L. n. 78 del 1 luglio 2009, recante “Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali” pubblicato in GURI serie generale n. 150 del 1 luglio 2009 e convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009, n. 102 pubblicata nel supplemento ordinario n. 140 della G.U.R.I n. 179 del 4 agosto 2009 ed in particolare l’art. 17 comma 30;

VISTA la proposta di modifica al disciplinare presentata dal “Gruppo di lavoro per lo studio, l’organizzazione, la programmazione e l’avvio delle attività di pubblicizzazione dei contratti riguardanti gli incarichi esterni e di monitoraggio della relativa spesa” nominato con provvedimento del Direttore Generale prot. AMMCNT – CNR n. 038833 del 11 maggio 2007, a seguito delle modifiche apportate dalla Legge 69/2009 e del Decreto Legge 78/2009 convertito in Legge 102/2009;

CONSIDERATA la necessità di modificare il “Disciplinare per il conferimento di incarichi di collaborazione” al fine di consentire ai Centri di Responsabilità dell’Ente di conferire legittimamente gli incarichi di collaborazione;

VISTA la nota del Direttore Generale prot. AMMCNT-CNR n. 0076980 del 30 ottobre 2009;

DELIBERA

Art.1

Al “Disciplinare per il conferimento di incarichi di collaborazione” approvato con provvedimento n. 64 del Vice Presidente con funzioni di Presidente del CNR prot. PRESID – CNR n. 006498 del 14/11/2007, approvato a ratifica dal Consiglio di Amministrazione del CNR con deliberazione

REPUBBLICA ITALIANA

Consiglio Nazionale delle Ricerche

206/2007 verb. 71 del 28 novembre 2007 e modificato con deliberazione 29/2008 verb. 74 del 6 febbraio 2008 e con deliberazione 198/2008 verb. 85 del 30 luglio 2009, sono apportate le modifiche di cui agli articoli seguenti:

Art. 2

All'art. 3 il comma 1-bis. viene sostituito dal seguente:

1-bis. Il contraente dovrà essere un esperto di particolare e comprovata specializzazione universitaria.

E' possibile prescindere dal requisito della comprovata specializzazione universitaria per attività che debbano essere svolte da:

- professionisti iscritti in ordini o albi;
- soggetti che operino nel campo dell'arte e dello spettacolo;
- soggetti che operino nel campo dei mestieri artigianali;
- soggetti che operino nel campo dell'attività informatica;
- soggetti che operino a supporto dell'attività didattica e di ricerca;
- soggetti che operino nel campo dei servizi di orientamento, compreso il collocamento;
- soggetti che operino nel campo dei servizi di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276;

purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Art. 3

L'art. 4 bis viene sostituito integralmente dal seguente:

Art. 4 bis

(Efficacia dei contratti)

1. L'efficacia dei contratti è sospesa fino all'esito del controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti previsto dall'art. 3, comma 1, lettera f bis) della legge 14 gennaio 1994, n. 20.

2. L'efficacia dei contratti relativi ad attività di consulenza, è sospesa, anche in caso di esito positivo del controllo di cui al comma 1, fino alla pubblicazione dei medesimi sul sito internet del CNR. Gli stessi spiegheranno i propri effetti dalla data di pubblicazione sul suddetto sito internet.

IL SEGRETARIO



IL PRESIDENTE



CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE

DISCIPLINARE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE

Testo vigente dopo le modifiche apportate dal CdA con la deliberazione 223/2009 – verb. 116 del 4 novembre 2009

Sommario

PARTE I PRINCIPI GENERALI

Art. 1- Ambito di applicazione

Art. 2 - Tipologie contrattuali

Art. 3 - Presupposti per il conferimento degli incarichi

PARTE II MODALITÀ DI CONFERIMENTO E DISCIPLINA DEGLI INCARICHI

Art. 4 - Individuazione del contraente

Art. 4 bis - Efficacia dei contratti di consulenza

Art. 5 - Limiti e divieti per l'affidamento di incarichi

Art. 6 - Durata dei contratti

Art. 7 - Trattamento economico

Art. 8 - Modalità di svolgimento delle prestazioni

Art. 9 - Relazioni e verifiche

Art. 10 - Sospensione dell'incarico di collaborazione coordinata e continuativa

Art. 11 - Criteri di recesso

Art. 12 - Trattamento contributivo, assicurativo e fiscale

PARTE III DISPOSIZIONI FINALI

Art. 13 – Responsabilità

Art. 14 - Disposizioni finali

PARTE I

PRINCIPI GENERALI

Art. 1 (Ambito di applicazione)

1. Le norme contenute nel presente disciplinare si applicano a tutti gli incarichi di collaborazione sia di natura coordinata e continuativa che di natura occasionale (non abituale o professionale), di cui all'art. 7 comma 6 del D.lgs. 165/2001, conferiti sulla base delle disposizioni di cui agli artt. 2222 - 2228 e 2229 - 2238 del codice civile, a prescindere dalla fonte di finanziamento e, comunque, nel rispetto di eventuali limiti di spesa previsti dalla normativa vigente al momento del conferimento dell'incarico.

Art. 2 (Tipologie contrattuali)

1. **Per “collaborazione coordinata e continuativa”** deve intendersi la prestazione d'opera, svolta senza assunzione di rischio economico ed organizzazione tipiche dell'impresa, ai sensi degli artt. 2222 - 2228 del codice civile, mediante una pluralità di prestazioni ripetute in modo continuativo nel tempo e collegate funzionalmente all'attività esercitata dal committente, in assenza di una subordinazione ed in un ambito prestabilito dal committente stesso per il perseguimento di un determinato obiettivo.
2. **Per “collaborazione occasionale non abituale”** deve intendersi la prestazione d'opera, svolta senza assunzione di rischio economico ed organizzazione tipiche dell'impresa, ai sensi degli artt. 2222 - 2228 del codice civile, in modo saltuario o con l'esecuzione di una o più prestazioni occasionali.
3. **Per “collaborazione occasionale professionale”** deve intendersi la prestazione intellettuale svolta senza assunzione di rischio economico ed organizzazione tipiche dell'impresa, ai sensi degli artt. 2229 - 2238 del codice civile, per l'esercizio della quale è necessaria l'iscrizione in appositi albi od elenchi professionali.
4. Gli incarichi predetti, a prescindere dalla denominazione della tipologia contrattuale, possono qualificarsi a seconda dell'oggetto dell'attività in incarichi di: studio, ricerca, consulenza o incarichi inerenti lo svolgimento di altre attività:
 - **incarichi di studio:** consistono in prestazioni che si traducono nello studio, nell'esame e nella soluzione di problematiche specifiche inerenti l'attività dell'ente, con il fine di predisporre un elaborato e produrre un risultato che diverrà proprio del CNR;
 - **incarichi di ricerca:** consistono in prestazioni dirette alla realizzazione ed attuazione di progetti di ricerca e/o di innovazione e sviluppo tecnologico nonché in prestazioni inerenti il supporto alla ricerca;
 - **incarichi di consulenza:** consistono in pareri, valutazioni ed espressioni di giudizio, su specifiche questioni.
 - **altri incarichi:** consistono in prestazioni con oggetto non corrispondente alla classificazione suddetta, quali ad esempio le attività inerenti il supporto “ ... ai servizi amministrativi o tecnici dell'ente ...” (cfr. art. 89 comma 2 del Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza del CNR).

Art. 3
(Presupposti per il conferimento degli incarichi)

1. L'affidamento dell'incarico è consentito per lo svolgimento di prestazioni di natura temporanea e altamente qualificata e, comunque, solo in presenza di motivi eccezionali e straordinari.

1-bis. Il contraente dovrà essere un esperto di particolare e comprovata specializzazione universitaria.

E' possibile prescindere dal requisito della comprovata specializzazione universitaria per attività che debbano essere svolte da:

- *professionisti iscritti in ordini o albi;*
- *soggetti che operino nel campo dell'arte e dello spettacolo;*
- *soggetti che operino nel campo dei mestieri artigianali;*
- *soggetti che operino nel campo dell'attività informatica;*
- *soggetti che operino a supporto dell'attività didattica e di ricerca;*
- *soggetti che operino nel campo dei servizi di orientamento, compreso il collocamento;*
- *soggetti che operino nel campo dei servizi di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276,*

purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

2. L'incarico può essere affidato solo dal Dirigente o dal Direttore della Struttura.
3. L'incarico può essere affidato solo dopo aver accertato l'impossibilità oggettiva di far fronte alle esigenze dell'Ente utilizzando personale in servizio, attraverso una apposita procedura di verifica delle professionalità interne definita dall'ente.
4. L'oggetto della prestazione deve corrispondere ad obiettivi e/o a progetti specifici e determinati, nell'ambito delle competenze attribuite dall'ordinamento al CNR.
5. Devono essere preventivamente e puntualmente definiti le modalità ed i criteri per lo svolgimento dell'incarico, la durata dello stesso ed i compensi da attribuirsi.
6. La necessità di ricorrere ad incarichi esterni viene resa nota attraverso pubblico avviso da pubblicarsi sul sito web del CNR secondo lo schema in allegato al manuale di cui all'art. 14 comma 4 .
7. Il CNR rende noti gli incarichi di collaborazione conferiti, mediante pubblicizzazione degli stessi per via telematica, sul sito internet www.cnr.it, con l'indicazione dell'oggetto, della durata e del compenso dell'incarico.

PARTE II

MODALITÀ DI CONFERIMENTO E DISCIPLINA DEGLI INCARICHI

Art. 4

(Individuazione del contraente)

1. La scelta del contraente viene effettuata sulla base della valutazione comparativa dei curricula ricevuti, considerando la capacità acquisita nonché i titoli culturali e professionali conseguiti, che saranno valutati tenendo conto dei requisiti e delle caratteristiche richieste per l'espletamento dello specifico incarico.
2. Il conferimento dell'incarico deve essere preceduto dalla decisione a contrattare, ai sensi dell'art. 59 del Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza del CNR, nella quale vengono espresse in particolare le motivazioni inerenti l'affidamento dell'incarico ed il procedimento amministrativo seguito per il conferimento del medesimo nel rispetto dei presupposti di legittimità.
- 2-bis. Sono esclusi dalle procedure comparative e dagli obblighi di pubblicità le sole prestazioni meramente occasionali che si esauriscono in una prestazione episodica che il collaboratore svolge in maniera saltuaria per un compenso di modica entità fissato in euro mille. Tale importo potrà essere aggiornato periodicamente dal Direttore Generale del CNR.
3. Il conferimento dell'incarico deve essere disciplinato da apposito contratto.
4. I dati personali saranno trattati nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs 196/2003; il responsabile del trattamento dei dati è il Dirigente/Direttore della struttura che affida l'incarico.

Art. 4 bis

(Efficacia dei contratti)

1. *L'efficacia dei contratti è sospesa fino all'esito del controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti previsto dall'art. 3, comma 1, lettera f bis) della legge 14 gennaio 1994, n. 20.*
2. *L'efficacia dei contratti relativi ad attività di consulenza, è sospesa, anche in caso di esito positivo del controllo di cui al comma 1, fino alla pubblicazione dei medesimi sul sito internet del CNR. Gli stessi spiegheranno i propri effetti dalla data di pubblicazione sul suddetto sito internet.*

Art. 5

(Limiti e divieti per l'affidamento di incarichi)

1. Gli incarichi di collaborazione nella forma di lavoro autonomo, non possono essere conferiti a dipendenti in servizio presso il CNR anche in regime di part-time.
2. Gli incarichi di collaborazione non possono essere conferiti a personale CNR cessato dal servizio che abbia conseguito il requisito previsto per il pensionamento di anzianità.

- 2-bis. Gli incarichi di collaborazione possono essere conferiti, nel rispetto delle disposizioni di cui al presente disciplinare, a personale cessato dal servizio che abbia conseguito il requisito previsto per il pensionamento di anzianità presso amministrazioni diverse dal CNR, solo nel caso in cui nei cinque anni precedenti la data della cessazione dal servizio, il soggetto cessato non abbia avuto rapporti di lavoro con il CNR.
- 2-ter. Gli incarichi di collaborazione possono essere conferiti, nel rispetto delle disposizioni di cui al presente disciplinare, a personale cessato dal servizio che abbia conseguito il requisito previsto per il pensionamento di vecchiaia presso qualsiasi amministrazione, compreso il CNR.
3. Nel caso in cui l'incarico abbia ad oggetto una collaborazione coordinata e continuativa, per esigenze funzionali al raggiungimento degli obiettivi, il contratto può prevedere una clausola di esclusività della prestazione a favore del CNR.
4. La persona individuata per lo svolgimento dell'incarico attraverso la procedura comparativa, deve presentare una dichiarazione attestante la professione e/o il suo stato di dipendente pubblico al fine di appurare l'inesistenza di incompatibilità e altre eventuali cause ostative al conferimento dell'incarico. Nel caso in cui il soggetto individuato per lo svolgimento dell'incarico sia un pubblico dipendente, deve essere preventivamente acquisita l'autorizzazione da parte dell'amministrazione di appartenenza secondo le disposizioni di cui all'art. 53 del D.lgs 165/2001.

Art. 6
(Durata dei contratti)

1. La durata dell'incarico, considerati i presupposti di straordinarietà che lo legittimano, deve essere puntualmente determinata.
2. Non è ammesso il rinnovo dell'incarico a qualsiasi titolo conferito.
3. Gli incarichi conferiti per lo svolgimento di una collaborazione coordinata e continuativa non possono eccedere la durata del programma o del progetto o fasi di essi, alla cui attuazione l'incarico è finalizzato.
4. E' ammissibile una proroga dell'incarico qualora la stessa sia funzionale al completamento del programma o del progetto alla cui attuazione l'incarico è finalizzato, fermo restando il compenso pattuito.

Art. 7
(Trattamento economico)

1. Il compenso per lo svolgimento dell'incarico deve essere proporzionato alle utilità conseguite dal CNR e calcolato con riferimento alla tipologia, alla qualità e quantità dell'opera o della prestazione richiesta, anche con riferimento ai valori di mercato. Il compenso annuo non può superare la retribuzione annua del primo presidente della Corte di Cassazione.

Art. 8
(Modalità di svolgimento delle prestazioni)

- 1 La prestazione deve essere svolta personalmente dal collaboratore in piena autonomia tecnica ed organizzativa senza alcun vincolo di subordinazione, né obbligo di orario.
- 2 Il collaboratore, se espressamente autorizzato, può utilizzare le apparecchiature e le strutture del CNR, senza che tale utilizzo implichi, in nessun caso, l'instaurazione di un rapporto di lavoro subordinato.

Art. 9
(Relazioni e verifiche)

1. Il collaboratore è tenuto a svolgere relazioni intermedie ed una relazione finale al fine di consentire al CNR di verificare la rispondenza dell'attività svolta agli obiettivi prefissati e/o raggiunti.

Art. 10
(Sospensione dell'incarico di collaborazione coordinata e continuativa)

1. E' causa di sospensione dell'incarico, conferito nella forma di collaborazione coordinata e continuativa, la malattia superiore ai trenta giorni; in tale caso il contratto viene sospeso e riprenderà a decorrere dal venir meno della causa di sospensione.
2. Qualora al tempo della cessazione della causa di sospensione l'obiettivo per il quale è stato conferito l'incarico sia stato raggiunto, la disposizione di cui al comma precedente non trova applicazione.
3. E' altresì causa di sospensione dell'incarico, conferito nella forma di collaborazione coordinata e continuativa, la maternità, per la cui disciplina si rinvia al Decreto del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale del 12 luglio 2007.

Art. 11
(Criteri di recesso)

- 1 Il CNR può riservarsi la facoltà di recedere dal contratto anche prima della scadenza dello stesso previa congrua motivazione; in tal caso il compenso viene determinato in misura proporzionale al lavoro effettivamente svolto dal collaboratore.
- 2 Il collaboratore può recedere dal contratto prima della scadenza del termine nel rispetto del termine di preavviso, oggetto di apposita disciplina nell'ambito del contratto; in tal caso il compenso viene determinato in misura proporzionale al lavoro effettivamente svolto dal collaboratore.
- 3 In caso di recesso del collaboratore in assenza del preavviso previsto dal contratto, il CNR può applicare al compenso determinato una detrazione, individuata nel contratto, a titolo di penale.

Art. 12
(Trattamento contributivo, assicurativo e fiscale)

1. Il compenso per la collaborazione è soggetto alla normativa vigente al momento del conferimento dell'incarico, relativamente al trattamento fiscale, previdenziale e assicurativo.

PARTE III
DISPOSIZIONI E FINALI

Art. 13
(Responsabilità)

1. L'incarico conferito in violazione dei presupposti di legittimità di cui all'art. 3 del presente disciplinare costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità per danno erariale.
2. Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie ovvero l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il Dirigente/Direttore che ha stipulato il contratto.
3. Si intendono ordinarie tutte quelle funzioni il cui svolgimento non necessita di una particolare competenza specialistica tipica delle attività di studio, ricerca e consulenza.

Art. 14
(Disposizioni finali)

1. L'art. 89 del Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza è da ritenersi applicabile limitatamente alle parti non diversamente regolate dal presente disciplinare.
2. Le disposizioni di cui agli artt. 3, comma 6 e 4 del presente disciplinare trovano applicazione anche per il conferimento di collaborazioni derivanti da fonti diverse dall'art. 7, comma 6 del D.lgs 165/2001, qualora per il conferimento delle stesse non sia prevista una adeguata forma di pubblicità.
3. I contratti d'opera di cui all'art. 51, comma 6 della L 27/12/1997 n. 449, conferiti dagli Enti di ricerca esclusivamente per selezione, continuano ad essere regolati dal disciplinare CNR del 23 /12/1998 e successive modifiche ed integrazioni.
4. Le procedure operative riguardanti l'attuazione delle disposizioni del presente disciplinare verranno disciplinate da un apposito "Manuale per il conferimento degli incarichi di collaborazione".